



Vlaams
Parlement

ingediend op **1059** (2016-2017) – Nr. 1
25 januari 2017 (2016-2017)

Voorstel van decreet

van Lode Ceysens, Axel Ronse, Lydia Peeters, Bart Nevens, Tinne Rombouts
en Wilfried Vandaele

houdende de nadere regels tot implementatie
van de omgevingsvergunning

TOELICHTING

A. Algemene toelichting

Het voorliggende voorstel van decreet heeft tot hoofddoel om de implementatie van de omgevingsvergunning te regelen.

Het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (het 'Omgevingsvergunningendecreet') en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (het 'Omgevingsvergunningenbesluit') gaan uit van een doorgedreven digitale behandeling van de aanvragen en meldingen. Alleen op die wijze zijn de korte termijnen die het decreet voorziet, haalbaar.

De digitalisering is cruciaal voor het bereiken van de vooropgestelde doelstellingen van de omgevingsvergunning. Het afgelopen jaar heeft Vlaanderen samen met de IT-dienstenleveranciers van de lokale besturen heel wat stappen vooruit gezet.

De Vlaamse IT-dienstenleverancier heeft de technische architectuur van het systeem van de Digitale Bouwaanvraag (DBA) herwerkt in functie van de omgevingsvergunning. Via overleg met de IT-dienstenleveranciers van de lokale besturen werd een nieuwe set van webservices uitgerold die de communicatie zullen verzorgen tussen alle systemen.

Gelet op het belang van de digitalisering moet de concrete implementatie en testing van het Omgevingsloket (operationeel vanaf 23 februari 2017) op de diverse bestuursniveaus grondig kunnen gebeuren en daarvoor moet de nodige tijd uitgetrokken worden. Door een aantal technische problemen hebben de lokale dienstenleveranciers echter onvoldoende tijd om de software van de lokale besturen af te stemmen op het Vlaamse Omgevingsloket, wat in de praktijk zou kunnen leiden tot problemen op het moment van de inwerkingtreding.

Er zijn duidelijke signalen dat niet alle software volledig klaar zal zijn om vanaf dag 1 volledig in te stappen in het digitale verhaal, zodat nadere regels over de implementatie van de omgevingsvergunning vereist zijn.

Inwerkingtreding op 23 februari 2017

Aldus wordt bepaald dat het Omgevingsvergunningendecreet in werking treedt op 23 februari 2017.

Dit is één jaar na de datum van de bekendmaking van het Omgevingsvergunningenbesluit in het Belgisch Staatsblad.

Hierop worden vier uitzonderingen voorzien:

- artikel 2 van het Omgevingsvergunningendecreet, dat reeds in werking is getreden met toepassing van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten ter uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning;
- artikel 9, 10 en 16 van het Omgevingsvergunningendecreet, die uitwerking hebben vanaf 28 november 2016.
Dit betreffen de bepalingen rond de gemeentelijke en gewestelijke omgevingsambtenaar en de omgevingsvergunningscommissies. Deze bepalingen moeten eerder uitwerking hebben zodat reeds gestart kan worden met de aanwijzing van de ambtenaren in kwestie, respectievelijk de samenstelling van de commissies, zodat ze vanaf de eerste dag hun taken kunnen opnemen;

- artikel 204 tot en met 206 van het Omgevingsvergunningendecreet, die in werking treden op 1 januari 2018.
Dit betreft de bepalingen rond de evaluaties van de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten. De datum van inwerkingtreding hiervan werd bij het uitvoeringsbesluit van 27 november 2015 vastgelegd op "1 januari van het tweede kalenderjaar dat volgt op de datum van publicatie van dit besluit in het Belgisch Staatsblad.". Gezien het besluit werd gepubliceerd op 22 februari 2016 is de inwerkingstredingsdatum 1 januari 2018. Deze datum wordt overgenomen in het decreet om alle inwerkingtredingsdata te groeperen in één regelgevende tekst;
- paragraaf 2 en 3 van artikel 397 die in werking treden op 1 februari 2017 om besturen toe te laten om tijdig een mededeling te formuleren tot toepassing van de uitzondering op de implementatie.

In de periode van 23 februari 2017 tot 1 juni 2017: keuzemogelijkheid voor gemeenten

Teneinde de overgang naar de nieuwe procedure geleidelijk te laten verlopen, wordt bepaald dat gemeenten die evenwel de omgevingsvergunning nog niet digitaal kunnen behandelen tot 14 februari 2017 kunnen beslissen de implementatie van de omgevingsvergunning uit te stellen.

Voor de Vlaamse Regering of deputaties geldt dat zij, als zij op grond van het Omgevingsvergunningendecreet in eerste aanleg bevoegd zijn, de procedure van het Omgevingsvergunningendecreet moeten toepassen.

In de periode van 23 februari 2017 tot uiterlijk 1 juni 2017 zullen colleges van burgemeester en schepenen procedures waarvoor zij op basis van het Omgevingsvergunningendecreet bevoegd zijn, nog kunnen behandelen volgens de bepalingen die golden op 22 februari 2017, dus de procedure zoals deze opgenomen is/was in het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning respectievelijk de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO). De benamingen 'stedenbouwkundige vergunning, milieuvergunning, verkavelingsvergunning' blijven dus voor deze dossiers. Ook de vroegere vervalregeling van het Milieuvergunningendecreet en VCRO blijft van toepassing op deze dossiers.

Deze regeling impliceert dat ook de Vlaamse Regering dossiers te behandelen krijgt conform de 'oude' procedure, met name deze dossiers waar het college bevoegd is op basis van het Omgevingsvergunningendecreet, maar zij dit decreet niet toepassen – door de hen toegekende uitzondering. Dossiers die in dit geval niet tot hun bevoegdheid behoren (omdat zij de bijzondere procedure van de VCRO volgen), zullen zij doorsturen naar Vlaanderen.

Ter informatie wordt volgende concordantietabel gegeven met de procedures uit het Milieuvergunningendecreet en de hiermee overeenstemmende procedures uit het Omgevingsvergunningendecreet:

MILIEUVERGUNNINGENDECREET	OMGEVINGSVERGUNNINGENDECREET
aanvraag milieuvergunning voor de exploitatie van als hinderlijk ingedeelde inrichtingen (ook aanvraag milieuvergunning voor de verandering van de exploitatie)	aanvraag omgevingsvergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit (ook aanvraag omgevingsvergunning voor de verandering van de exploitatie)
mededeling kleine verandering	aanvraag omgevingsvergunning voor een beperkte verandering
aanvraag tot wijziging van de voorwaarden	verzoek tot bijstelling van de milieuv voorwaarden
melding	melding
schorsing en opheffingsprocedure	schorsing en opheffingsprocedure
melding overname	melding overdracht
afwijkingsaanvraag	verzoek tot afwijking
milieuvergunning op proef en definitieve beslissing hierna	omgevingsvergunning op proef en definitieve beslissing hierna
aanvraag erkenning	aanvraag erkenning
GGO-procedures	GGO-procedures

De uitzondering op de implementatie vereist wel een aktename van de minister, bevoegd voor Omgeving.

Vanaf 1 juni 2017: volledige toepassing van het Omgevingsvergunningendecreet

Eenmaal 1 juni 2017 zullen alle aanvragen, meldingen, verzoeken enzovoort verlopen via de procedure van het Omgevingsvergunningendecreet van 25 april 2014.

Wel is het zo dat er voor de procedures met betrekking tot ingedeelde inrichtingen of activiteiten zal worden gebruikgemaakt van de nieuwe indelingslijst, vermeld in artikel 5.2.1, §1, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, zoals deze zal gelden op 23 februari 2017, en niet van de oude indelingslijst bij VLAREM I (het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning).

Er moet immers vermeden worden dat er met twee indelingslijsten wordt gewerkt.

Meegenomen winsten

Enkele winsten van het Omgevingsvergunningendecreet worden echter niet gereserveerd voor procedures die volgens dit decreet verlopen en worden reeds vanaf 23 februari 2017 op alle dossiers van toepassing verklaard.

Zo is een vergunning van onbepaalde duur mogelijk in het kader van milieuvergunningen/omgevingsvergunningen voor de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten.

Ook de reeds gestarte digitalisering blijft overeind en wordt verdergezet.

Bij procedures die zouden verlopen via de procedure, opgenomen in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (dus met toepassing van de uitzondering op de implementatie op de omgevingsvergunning), geldt dat een aantal aanvragen verplicht digitaal moeten worden ingediend.

Het betreft hier:

- de aanvragen voor een stedenbouwkundige vergunning met betrekking tot projecten die niet zijn vrijgesteld van de medewerking van een architect (via het loket voor de Digitale Bouwaanvraag);
- de aanvragen voor een stedenbouwkundige vergunning die de bijzondere procedure volgen (via het loket voor de Digitale Bouwaanvraag).

In het kader van de omgevingsvergunning moeten de in het decreet opgesomde aanvragen digitaal worden ingediend.

B. Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1 (algemene bepaling)

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Hoofdstuk 2. Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM)

Artikel 2 (artikel 4.3.2, §1, §2 en §2bis, DABM)

Met het Omgevingsvergunningendecreet werden de voormelde bepalingen over de project-MER (milieueffectrapport) in het DABM reeds in overeenstemming gebracht met de Europese richtlijn 2011/92/EU en rechtspraak (onder andere HvJ van 28 februari 2008, C-2/07, Abraham e.a.; HvJ van 17 maart 2011, C-275/09, Brusselse Hoofdstedelijke Gewest t. Vlaams Gewest).

Deze bepalingen stellen dat er bij een loutere hernieuwing van een vergunning geen MER vereist is voor de MER-plichtige aanvragen en evenmin een MER-screening voor de MER-screeningsplichtige aanvragen, tenzij de hernieuwing van de vergunning betrekking heeft op activiteiten die fysieke ingrepen in het leefmilieu tot gevolg hebben. Dit geldt ook voor de omzetting naar een permanente vergunning.

Gezien de fasering van de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt hetzelfde nu ook bepaald voor de hernieuwingsaanvragen die met toepassing van het Milieuvergunningendecreet worden gevraagd.

Hoofdstuk 3. Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening

Artikel 3 (artikel 4.7.13, VCRO – verplicht digitale indiening reguliere procedure)

Het digitale DBA-systeem werkt in alle Vlaamse gemeenten. Het is aangewezen een digitale werking versneld in te voeren, ook voor die dossiers die nog volgens de VCRO zullen worden behandeld.

De aanvragen voor stedenbouwkundige vergunning met betrekking tot projecten die niet zijn vrijgesteld van de medewerking van een architect worden daarom verplicht digitaal ingediend. Voor verkavelingsaanvragen geldt deze verplichting niet.

Daar het DBA-systeem vooralsnog niet in een Franstalige aanvraagmodule voorziet, wordt een uitzondering voorzien op de verplichte digitale indiening voor die gevallen waar, conform de taalwetgeving, aanvragen in het Frans mogen worden ingediend.

Als de vergunningverlenende overheid vaststelt dat bepaalde stukken van een analoog ingediende aanvraag digitaal zijn opgesteld, dan kan zij de aanvrager verzoeken deze stukken digitaal te bezorgen. De aanvrager gaat onverwijld op een dergelijk verzoek in.

Artikel 4 (artikel 4.7.26, VCRO – verplicht digitale indiening bijzondere procedure)

Het is mogelijk dat bepaalde aanvragen die thans de bijzondere procedure volgen, niet opgenomen zijn in de lijst van Vlaamse projecten. Voor deze gevallen zal (tijdelijk) de bijzondere procedure van de VCRO nog bestaan (tot alle gemeenten de omgevingsvergunning geïmplementeerd hebben, dus uiterlijk tot 1 juni 2017).

Dergelijke aanvragen zullen verlopen op grond van de bepalingen in de VCRO die geldig waren op 22 februari 2017 (zie de aan artikel 379 van het decreet van 25 april 2014 voorgestelde wijziging).

Ook in de bijzondere procedure wordt een verplichting ingevoerd om aanvragen digitaal in te dienen.

Dit wordt niet beperkt tot aanvragen met architect, omdat aanvragen voor de bijzondere procedure vaak door rechtspersonen worden ingediend. De bijzondere procedure is de te volgen procedure voor handelingen van algemeen belang of voor aanvragen ingediend door publiekrechtelijke rechtspersonen.

Men kan uitgaan van een doorgedreven professionalisering bij deze aanvragen en aanvragers.

Artikel 5 (artikel 6.1.1, VCRO – handhaving)

Gelet op de nakende inwerkingtreding van het Omgevingsvergunningendecreet wordt vanaf 23 februari 2017 in de strafbepaling van artikel 6.1.1, eerste lid, 1°, van de VCRO de gebruikte generieke term 'vergunning' vervangen door een concrete opsomming, met name de stedenbouwkundige vergunning, verkavelingsvergunning, omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen of omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden. Immers vanaf die datum wordt de terminologie in de artikelen 4.2.1 en 4.2.15 aangepast naar omgevingsvergunning. Ook al stelt artikel 6.1.1, VCRO, de schending van de vergunningsplicht op zich strafbaar, is het aangewezen om in de strafbepaling zelf met zoveel woorden te benoemen over welke vergunningen het gaat. Dit met oog op duidelijkheid en rechtszekerheid.

Hoofdstuk 4. Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 6 (artikel 14/1, OVD – verplicht digitale indiening bepaalde projecten)

Het indienen van een aanvraag tot omgevingsvergunning kan vanaf de eerste dag digitaal.

In artikel 14/1 van het Omgevingsvergunningendecreet (OVD) worden de dossiers aangeduid die verplicht digitaal moeten worden ingediend. Het gaat hier om de complexere dossiers, dossiers waarbij professionelen betrokken zijn of dossiers die ingediend worden door instanties die verondersteld worden digitaal te werken.

Het zou immers een te zware belasting zijn voor de bevoegde overheden als talrijke (digitaal opgestelde) aanvragen, beroepen of meldingen toch analoog zouden worden ingediend, waarbij de verplichting tot digitalisering dan op de schouders van deze bevoegde overheden zou belanden.

Een paar voorbeelden van dossiers die nog analoog mogen worden ingediend:

- een aanvraag voor het bouwen van een tuinhuis;
- een aanvraag voor het ophogen van een landbouwgrond;
- een melding van een ingedeelde inrichting of activiteit van de derde klasse.

De Vlaamse Regering krijgt machtiging om de in het decreet opgenomen lijst te wijzigen. Zij kan aldus bepalen dat andere dossiers digitaal ingediend moeten worden, dan wel dat opgelijste aanvragen niet alleen digitaal moeten worden ingediend, maar ook analoog.

Daarnaast wordt bepaald dat een overheid die merkt dat bepaalde stukken van een op papier ingediende aanvraag digitaal zijn opgemaakt, deze stukken in digitale vorm kan opvragen.

Daar het Omgevingsvergunningenloket vooralsnog niet in een Franstalige aanvraagmodule voorziet, wordt een uitzondering voorzien op de verplichte digitale indiening voor die gevallen waar, conform de taalwetgeving, aanvragen in het Frans mogen worden ingediend.

Artikel 7 (artikel 387, OVD – gefaseerde implementatie procedure omgevingsvergunning)

Punten 1° en 2° hebben de bedoeling om twee bestaande procedures (het verzoek voor een verlenging in het kader van de programmatorische aanpak stikstof (PAS) en de afwijkingsprocedure in het kader van Vlarem II) te bestendigen in de overgangsfase. Deze procedures waren over het hoofd gezien bij de totstandkoming van het Omgevingsvergunningendecreet.

Punt 3°. Om de opstart van de databank van de vergunningen voor exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van onbepaalde duur mogelijk te maken, wordt de bevoegde overheid verplicht:

- in de beslissingen over vergunningsaanvragen die voor de inwerkingtreding werden aangevraagd maar nadien worden beslist, de geactualiseerde vergunningssituatie te vermelden indien de vergunning voor onbepaalde duur wordt verleend;
- de voormelde vergunningen aan de afdeling Milieu, bevoegd voor omgevingsvergunning te bezorgen.

De Vlaamse Regering kan hierover verdere regels vaststellen.

Artikel 8 (artikel 397, OVD – gefaseerde implementatie procedure omgevingsvergunning)

Dit artikel voert volgende in de tijd beperkte uitzondering op de implementatie van de omgevingsvergunning in.

Het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning treedt in werking op 23 februari 2017 (één jaar na de datum van de bekendmaking van het uitvoeringsbesluit van 27 november 2015 in het Belgisch Staatsblad), met vier uitzonderingen:

- artikel 2 dat reeds in werking is getreden met toepassing van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten ter uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning;
- artikel 9, 10 en 16 die uitwerking hebben vanaf 28 november 2016; dit zijn de bepalingen rond de gemeentelijke en gewestelijke omgevingsambtenaar en de omgevingsvergunningscommissie;

- de bepalingen rond de evaluaties van ingedeelde inrichtingen of activiteiten (artikel 204 tot en met 206 van het Omgevingsvergunningendecreet) die in werking treden op 1 januari 2018;
- paragraaf 2 en 3 die in werking treden op 1 februari 2017 om gemeenten toe te laten om tijdig te beslissen over de implementatie van de omgevingsvergunning.

Tot 14 februari 2017 kunnen gemeenten beslissen om de implementatie van de omgevingsvergunning uit te stellen tot uiterlijk 1 juni 2017.

Is – op grond van het Omgevingsvergunningendecreet – de Vlaamse Regering of de deputatie de bevoegde overheid, wordt de procedure van het Omgevingsvergunningendecreet gevolgd.

Gemeenten die evenwel de omgevingsvergunning nog niet digitaal kunnen behandelen, kunnen de minister meedelen dat zij gebruik wensen te maken van de 'oude regeling' en ten laatste 1 juni 2017 van start gaan met de nieuwe procedure. De procedures, zoals deze van toepassing zijn op 22 februari 2017, blijven dan geldig.

Wel is het zo dat er voor de procedures met betrekking tot ingedeelde inrichtingen of activiteiten, zal worden gebruikgemaakt van de indelingslijst, vermeld in artikel 5.2.1, §1, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, zoals deze zal gelden op 23 februari 2017.

Daarnaast wordt ook voorzien dat vergunningen, op basis van vergunningsaanvragen die worden ingediend tussen 23 februari 2017 en uiterlijk 1 juni 2017, voor onbepaalde duur moeten worden verleend, behoudens in de in dit artikel opgesomde gevallen. Met andere woorden, er kan niet worden afgeweken van de onbepaalde duur van de nieuw toe te kennen vergunning (tenzij in de gevallen die het decreet limitatief voorziet).

Opgemerkt wordt dat artikel 387 van het Omgevingsvergunningendecreet reeds voorziet dat de vergunningverlenende overheid kan beslissen om de vergunning voor onbepaalde duur te verlenen in het geval van aanvragen van een milieuvergunning ingediend voor de datum van de inwerkingtreding van het Omgevingsvergunningendecreet (aanvragen ingediend voor 23 februari 2017).

De keuzemogelijkheid geldt enkel voor gemeenten. Beroepsdossiers worden behandeld op grond van de bepalingen die zijn toegepast in eerste aanleg.

Een provincie moet voor de dossiers waarvoor zij in eerste aanleg bevoegd is, de procedure van het Omgevingsvergunningendecreet volgen. Wordt er echter een beroep bij haar ingediend tegen een vergunningsbeslissing van het college van burgemeester en schepenen en werd de 'oude' procedure uit de VCRO gevolgd bij deze beslissing, zal de deputatie ook de procedure uit de VCRO moeten volgen.

Het is de minister, bevoegd voor Omgeving, die akte neemt van de beslissing van het college van burgemeester en schepenen om gebruik te kunnen maken van de 'oude' procedures.

De te volgen procedure wordt uitgewerkt in het voorliggende voorstel van decreet.

Vanaf 1 juni 2017 zullen alle aanvragen, meldingen, verzoeken enzovoort via de procedure van het Omgevingsvergunningendecreet verlopen.

Een aantal winsten van het Omgevingsvergunningendecreet wordt vanaf 23 februari 2017 van toepassing voor alle procedures. Dit betreft:

- de vergunning van onbepaalde duur in het kader van milieuvergunningen/omgevingsvergunningen voor de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten. In geval een milieuvergunning voor onbepaalde duur wordt verleend, moet de vergunningverlenende overheid de geactualiseerde vergunningssituatie vermelden in het besluit. Dit zijn alle vergunde indelingsrubrieken en een opsomming van de bijzondere milieuvorwaarden die al van toepassing zijn of dan worden opgelegd. De bijzondere milieuvorwaarden die als gevolg van hun tijdelijk karakter, van een veranderde exploitatie of een wettelijke of reglementaire bepaling geen uitwerking meer hebben worden niet meer vermeld:
 - 1° voor aanvragen, ingediend voor 23 februari 2017 kan dit op basis van artikel 387 van het decreet van 25 april 2017;
 - 2° voor aanvragen ingediend tussen 23 februari 2017 en 1 juni 2017 wordt de mogelijkheid voorzien door voorliggende wijziging;
- een verplichte digitalisering voor bepaalde dossiers, waaronder:
 - 1° aanvragen voor een stedenbouwkundige vergunning met medewerking van een architect en aanvragen die de bijzondere procedure volgen via het loket voor de Digitale Bouwaanvraag;
 - 2° aanvragen waarvoor de Vlaamse Regering of de deputatie in eerste aanleg bevoegd zijn op grond van het Omgevingsvergunningendecreet.

Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Artikel 9 (opheffingsbepaling)

Het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 bevat een bepaling die uitwerking geeft aan de decretale delegatie om de datum van inwerkingtreding van het Omgevingsvergunningendecreet te bepalen (delegatie opgenomen in artikel 397 van het decreet).

Echter, het voorliggende voorstel van decreet bevat een bepaling rond de inwerkingtreding van het Omgevingsvergunningendecreet. De delegatie aan de Vlaamse Regering komt hiermee te vervallen.

Gezien de Vlaamse Regering niet langer over een delegatie zal beschikken, zal zij ook geen rechtsgrond meer hebben om de bepaling met betrekking tot de inwerkingtreding van het Omgevingsvergunningendecreet in het uitvoeringsbesluit op te heffen.

Vandaar dat met betrekking tot het voorliggende voorstel van decreet de besluisbepaling in kwestie opheft.

Artikel 10 (inwerkingtredingsbepaling)

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de verschillende wijzigingen die nodig zijn om de omgevingsvergunning gefaseerd in werking te laten treden. Sommige artikels treden in werking op 22 februari 2017, andere op 23 februari 2017.

Gemeenten moeten daarenboven de mogelijkheid hebben om hun beslissing over de implementatie eerder aan de minister te richten, zodat burgers voor de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning op de hoogte kunnen worden gesteld van de aktenaam van de uitzondering op de implementatie ervan.

Lode CEYSSENS
Axel RONSE
Lydia PEETERS
Bart NEVENS
Tinne ROMBOUTS
Wilfried VANDAELE

VOORSTEL VAN DECREET

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid

Art. 2. In artikel 4.3.2, §1, §2 en §2bis, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, ingevoegd bij het decreet van 23 maart 2012, wordt het tweede lid telkens vervangen door wat volgt:

“De verplichting, vermeld in het eerste lid, geldt niet, tenzij de loutere hernieuwing van de vergunning of de omzetting betrekking heeft op activiteiten die fysieke ingrepen in het leefmilieu tot gevolg hebben, voor:

1° de loutere hernieuwing van de milieuvergunning;

2° de loutere hernieuwing van omgevingsvergunning;

3° de omzetting, vermeld in artikel 70 respectievelijk 390 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.”.

Hoofdstuk 3. Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening

Art. 3. Aan artikel 4.7.13 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening worden een derde tot en met vijfde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“De aanvragen voor een stedenbouwkundige vergunning met betrekking tot projecten die niet zijn vrijgesteld van de medewerking van een architect worden verplicht digitaal ingediend.

In afwijking van het derde lid mogen deze aanvragen analoog of digitaal worden ingediend als deze met toepassing van de geldende taalwetgeving in het Frans mogen worden ingediend.

Als de vergunningverlenende overheid vaststelt dat bepaalde stukken van een analoog ingediende aanvraag digitaal zijn opgesteld, dan kan zij de aanvrager verzoeken deze stukken digitaal te bezorgen. De aanvrager gaat onverwijld op een dergelijk verzoek in.”.

Art. 4. In artikel 4.7.26, §1, van dezelfde codex worden een tweede tot en met vierde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“De aanvragen voor een stedenbouwkundige vergunning worden digitaal ingediend.

In afwijking van het tweede lid mogen deze aanvragen analoog of digitaal worden ingediend als deze met toepassing van de geldende taalwetgeving in het Frans mogen worden ingediend.

Als de vergunningverlenende overheid vaststelt dat bepaalde stukken van een analoog ingediende aanvraag digitaal zijn opgesteld, dan kan zij de aanvrager verzoeken deze stukken digitaal te bezorgen. De aanvrager gaat onverwijld op een dergelijk verzoek in.”.

Art. 5. In artikel 6.1.1, eerste lid, van dezelfde codex, te vervangen bij decreet van 25 april 2014, wordt het punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° de bij de artikelen 4.2.1 en 4.2.15 bepaalde handelingen hetzij zonder voorafgaande stedenbouwkundige vergunning, verkavelingsvergunning, omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen of omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden, hetzij in strijd met de betreffende vergunning, hetzij na verval, vernietiging of het verstrijken van de termijn van de betreffende vergunning, hetzij in geval van schorsing van de betreffende vergunning, uitvoert, voortzet of in stand houdt;”.

Hoofdstuk 4. Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Art. 6. In artikel 14/1 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, ingevoegd bij het decreet van 18 december 2015, wordt het tweede lid vervangen door de volgende leden:

“De volgende aanvragen, verzoeken of ambtshalve initiatieven of meldingen worden digitaal ingediend: aanvragen, verzoeken of ambtshalve initiatieven of meldingen met betrekking tot:

1° Vlaamse projecten;

2° provinciale projecten;

3° projecten die niet zijn vrijgesteld van de medewerking van een architect;

4° de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van de eerste of de tweede klasse, als vermeld in artikel 5.2.1 van het DABM;

5° het verkavelen van gronden;

6° het bijstellen van een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden, als deze bijstelling een wijziging van de kavelgrenzen inhoudt.

In afwijking van het tweede lid mogen deze aanvragen analoog of digitaal worden ingediend als deze met toepassing van de geldende taalwetgeving in het Frans mogen worden ingediend.

Als de bevoegde overheid vaststelt dat bepaalde stukken van een analoog ingediende aanvraag, verzoek, melding of administratief beroep digitaal zijn opgesteld, dan kan zij de aanvrager, verzoeker, melder of beroepsindiener verzoeken deze stukken digitaal te bezorgen. Dezen gaan onverwijld op een dergelijk verzoek in.

De Vlaamse Regering kan de lijst, opgenomen in het tweede lid, wijzigen. Zij kan ook nadere regels uitwerken in geval van onbeschikbaarheid wegens technische storingen van het door Vlaanderen ter beschikking gestelde digitaal systeem, en hierbij de termijnen van de procedures, vermeld in dit decreet, opschorten of verlengen voor de duur van de technische storingen.”.

Art. 7. In artikel 387 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede “of een overname” vervangen door de zinsnede “, een overname of een verzoek tot verlenging overeenkomstig artikel 45ter, §3, van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning”;

2° in het tweede lid worden de woorden “of wijziging” vervangen door de zinsnede “, wijziging of afwijking”;

3° aan het derde lid worden de volgende zinnen toegevoegd:

“De vergunningen die voor onbepaalde duur worden verleend, vermelden de geactualiseerde vergunningssituatie. De bijzondere milieuvorwaarden die als gevolg van hun tijdelijk karakter, van een veranderde exploitatie of van enige wettelijke of reglementaire bepaling geen uitwerking meer hebben, worden in de geactualiseerde vergunningssituatie niet vermeld. De bevoegde overheid bezorgt de voormelde vergunningen aan de afdeling Milieu, bevoegd voor omgevingsvergunning. De Vlaamse Regering kan hierover verdere regels vaststellen.”.

Art. 8. Artikel 397 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 397. §1. Dit decreet treedt in werking op 23 februari 2017, met uitzondering van:

- 1° artikel 2, dat al in werking is getreden met toepassing van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten ter uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning;
- 2° artikel 9, 10 en 16 die uitwerking hebben vanaf 28 november 2016;
- 3° artikel 204 tot en met 206, die in werking treden op 1 januari 2018;
- 4° paragraaf 2 en 3 die in werking treden op 1 februari 2017.

§2. Als het college van burgemeester en schepenen de bevoegde overheid is, worden aanvragen, meldingen, verzoeken of initiatieven, vermeld in dit decreet, ingediend of opgestart vanaf 23 februari 2017 behandeld op grond van de bepalingen die geldig waren op 22 februari 2017, op voorwaarde dat akte is genomen, overeenkomstig paragraaf 3.

Er wordt evenwel gebruik gemaakt van de indelingslijst, vermeld in artikel 5.2.1, §1, van het DABM, zoals deze zal gelden op 23 februari 2017.

De bepalingen van het eerste en tweede lid gelden ook voor de procedures tot bijstelling of afwijking van de milieuvorwaarden, schorsing of opheffing van de vergunning en inzake genetisch gemodificeerde of pathogene organismen.

Vergunningen die worden verleend op basis van aanvragen gedaan vanaf 23 februari 2017 die behandeld worden op grond van de bepalingen die geldig waren op 22 februari 2017, gelden voor onbepaalde duur. In afwijking op de onbepaalde duur kan de bevoegde overheid beslissen een vergunning geheel of gedeeltelijk voor een bepaalde duur te verlenen in de gevallen, vermeld in artikel 68.

De verplichtingen, vermeld in artikel 387, derde lid, zijn van overeenkomstige toepassing. De Vlaamse Regering kan hierover verdere regels vaststellen.

Procedures in beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen worden behandeld op grond van de procedureregels die van toepassing waren in eerste administratieve aanleg.

§3. Het college van burgemeester en schepenen kan slechts gebruik maken van de mogelijkheid om aanvragen, meldingen, verzoeken of initiatieven te behandelen op grond van de bepalingen die geldig waren op 22 februari 2017, als vermeld in paragraaf 2, als de bevoegde ministers hiervan akte hebben genomen.

- Het verzoek tot aktename, vermeld in het eerste lid, wordt behandeld als volgt:
- 1° het college van burgemeester en schepenen deelt, op straffe van onontvankelijkheid, uiterlijk op 14 februari 2017, haar beslissing tot toepassing van de mogelijkheid, vermeld in paragraaf 1, mee aan het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed, met een aangetekend schrijven;
 - 2° het college van burgemeester en schepenen vermeldt in haar beslissing tot wanneer zij de bepalingen die geldig waren op 22 februari 2017 wenst toe te passen, met als uiterste datum 1 juni 2017;
 - 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor Ruimtelijke Ordening, en de Vlaamse minister, bevoegd voor Leefmilieu, nemen gezamenlijk akte van deze mededeling.”.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Art. 9. Artikel 797 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning wordt opgeheven.

Art. 10. Dit decreet treedt in werking op 23 februari 2017, met uitzondering van:
1° artikel 2, 3 en 4 die in werking treden op 22 februari 2017;
2° artikel 8 dat in werking treedt op 1 februari 2017.

Lode CEYSSENS
Axel RONSE
Lydia PEETERS
Bart NEVENS
Tinne ROMBOOTS
Wilfried VANDAELE